

## OS DESAFIOS DO IBGE E A REALIZAÇÃO DO CENSO DEMOGRÁFICO 2022

### THE CHALLENGES OF THE IBGE AND THE CONDUCTING OF THE 2022 DEMOGRAPHIC CENSUS

### LOS DESAFÍOS DEL IBGE Y LA REALIZACIÓN DEL CENSO DEMOGRÁFICO DE 2022

**Elenice Cristaldo Cano<sup>1</sup>**

**Alex de Almeida Uchôas<sup>2</sup>**

**Fernando Gallina<sup>3</sup>**

**Resumo:** O Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística – IBGE foi criado em 29 de maio de 1936. Desde então, ele é o órgão oficial brasileiro responsável pela produção estatística e geográfica do País e cumpre a sua missão ao identificar e analisar o território, contar a população, mostrar como a economia evolui por meio do trabalho e da produção das pessoas, revelando, ainda, como elas vivem. O Instituto realiza dezenas de pesquisas, índices, estimativas e mapeamentos em diversas áreas, como as sociais, demográficas, econômicas e de geociências, cujas periodicidades de realização são mensal, trimestral, anual, quinquenal, decenal ou esporádica. Dentre as últimas, para auxiliar o enfrentamento da pandemia da Covid-19, o IBGE elaborou a Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios Covid-19, que visava a avaliar os impactos da pandemia na saúde, educação e economia da população brasileira. A principal pesquisa realizada pelo IBGE é o Censo Demográfico. Feita a cada dez anos, a operação é o grande desafio do instituto e tem como objetivo visitar todos os domicílios do Brasil. Seria realizada no ano de 2020, mas, devido aos eventos provocados pela pandemia e restrições orçamentárias, foi adiada para 2022.

**Palavras-chaves:** Pesquisas; Desafios; Censo.

**Abstract:** The IBGE (Brazilian Institute of Geography and Statistics) was created on May 29, 1936. Since then it is officially the Brazilian entity responsible for the statistical and geographical production of the country and fulfills its mission by identifying and analyzing the territory, counting the population, showing how the economy evolves through the work and production of people, also revealing how they live. The Institute conducts dozens of surveys, indexes, estimates and mappings in various areas, such as social, demographic, economic and geosciences, whose realization periodicities are monthly, quarterly, annual, five-year, ten-year or sporadic. Among the latter, to help cope with the Covid-19 pandemic, IBGE developed the

<sup>1</sup> Mestrado em Ecologia e Conservação da Natureza. Técnica em Informações Geográficas e Estatística do Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE). Campo Grande-MS. E-mail: [elenice.cano@ibge.gov.br](mailto:elenice.cano@ibge.gov.br). Lattes iD: <http://lattes.cnpq.br/0863033324093947>. Orcid iD: <https://orcid.org/0000-0003-3619-222X>

<sup>2</sup> Mestre em Administração Pública. Coordenador Operacional dos Censos em Mato Grosso do Sul do Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE). Campo Grande-MS. E-mail: [alex.uchoas@ibge.gov.br](mailto:alex.uchoas@ibge.gov.br). Lattes iD: <http://lattes.cnpq.br/5197816759825739>. Orcid iD: <https://orcid.org/0000-0002-9515-0532>

<sup>3</sup> Especialista em Gestão Pública. Técnico em Informações Geográficas e Estatística do Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE). Campo Grande-MS. Email: [fernando.gallina@ibge.gov.br](mailto:fernando.gallina@ibge.gov.br). Lattes iD: <http://lattes.cnpq.br/3372260678895383>. Orcid iD: <https://orcid.org/0000-0003-4344-7753>

Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios Covid-19 (National Household Sample Survey Covid-19), which aimed to assess the impacts of the pandemic on the health, education and economy of the Brazilian population. The main survey conducted by IBGE is the Demographic Census. Done every ten years, the operation is the great challenge of the institute and aims to visit all the Brazilian homes. It would be held in 2020, but due to the events caused by the pandemic and budgetary constraints, it was postponed to 2022.

**Keywords:** Surveys; Challenges; Censos.

**Resumen:** El IBGE (Instituto Brasileño de Geografía y Estadística) fue creado el 29 de mayo de 1936. Desde entonces es oficialmente la entidad brasileña responsable de la producción estadística y geográfica del país y cumple con su misión identificando y analizando el territorio, contando la población, mostrando cómo evoluciona la economía a través del trabajo y la producción de las personas, revelando también cómo viven. El Instituto realiza decenas de encuestas, índices, estimaciones y cartografías en diversas áreas, como social, demográfica, económica y geociencias, cuya realización periódicas son mensuales, trimestrales, anuales, quinquenales, decenales o esporádicas. Entre estos últimos, para ayudar a hacer frente a la pandemia de Covid-19, el IBGE desarrolló la Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios Covid-19 (Encuesta Nacional de Hogares por Muestreo Covid-19), cuyo objetivo era evaluar los impactos de la pandemia en la salud, la educación y la economía de la población brasileña. La principal encuesta realizada por el IBGE es el Censo Demográfico. Realizada cada diez años, la operación es el gran desafío del instituto y tiene como objetivo visitar todos los hogares brasileños. Se celebraría en 2020, pero debido a los acontecimientos provocados por la pandemia y las limitaciones presupuestarias, se pospuso a 2022.

**Palabras clave:** Encuestas; Desafíos; Censo.

## Introdução

O Instituto Brasileiro de Geografia e Estatísticas (IBGE) completou no dia 29 de maio de 2021, 85 anos desde a sua criação. Antes de sua existência, durante o período imperial, o único órgão com atividades exclusivamente estatísticas era a Diretoria Geral de Estatística, criada em 1871. Com o advento da República, o governo sentiu necessidade de ampliar essas atividades, principalmente depois da implantação do registro civil de nascimentos, casamentos e óbitos (IBGE, 2021d)

A carência de um órgão capacitado a articular e coordenar as pesquisas estatísticas, unificando a ação dos serviços especializados em funcionamento no País, favoreceu a criação, em 1934, do Instituto Nacional de Estatística - INE, que iniciou suas atividades em 29 de maio de 1936. No ano seguinte, foi instituído o Conselho Brasileiro de Geografia, incorporado ao INE, que passou a se chamar, então, Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE, 2021d)

Para que suas atividades possam cobrir todo o território nacional, o IBGE possui a rede nacional de pesquisa e disseminação, composta por: 27 Unidades Estaduais (26 nas capitais dos estados e um no Distrito Federal); 27 Supervisões de Disseminação de Informações (26 nas

capitais e um no Distrito Federal) e 564 Agências de Coleta de dados nos principais municípios. O IBGE mantém, ainda, a Reserva Ecológica do Roncador, situada 35 quilômetros ao sul de Brasília (IBGE, 2021d)

### **Missão Institucional**

Desde a sua criação, o IBGE cumpre a sua missão: identifica e analisa o território, conta a população, mostra como a economia evolui através do trabalho e da produção das pessoas, revelando, ainda, como elas vivem. Sua missão é definida como: "Retratar o Brasil com informações necessárias ao conhecimento de sua realidade e ao exercício da cidadania" (IBGE, 2021d).

O IBGE oferece uma visão completa e atual do País, através do desempenho de suas principais funções:

Produção e análise de informações estatísticas, Coordenação e consolidação das informações estatísticas; Produção e análise de informações geográficas; Coordenação e consolidação das informações geográficas; Estruturação e implantação de um sistema de informações ambientais; Documentação e disseminação de informações; e Coordenação dos sistemas estatístico e cartográfico nacionais. (IBGE, 2021d)

### **Atuação**

#### **Estatísticas Sociais e Demográficas**

Levantamentos que têm como base a coleta de dados nos domicílios constituem as principais fontes estatísticas sociodemográficas, dentre as quais o Censo Demográfico, realizado decenalmente, se destaca como núcleo. Ao meio da década, no intervalo entre dois Censos, é efetuada a Contagem da População, operação também censitária, que visa a atualizar os contingentes populacionais municipais e subsidiar o cálculo de suas estimativas anuais nos anos subsequentes.

De natureza amostral, a Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios Contínua - PNAD Contínua produz indicadores mensais e trimestrais sobre as tendências e flutuações da força de trabalho e indicadores anuais sobre temas suplementares, além de atingir uma cobertura territorial mais abrangente que a da Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios - PNAD, encerrada em 2016.

A Pesquisa de Orçamentos Familiares - POF, de periodicidade quinquenal, oferece um perfil das condições de vida da população a partir da análise dos orçamentos domésticos e do consumo familiar, além de informações sobre as características dos domicílios e das famílias e

sobre a autoavaliação subjetiva da qualidade de vida. Ainda como fonte de estatísticas sociodemográficas, encontram-se investigações fundamentadas em registros administrativos, como a Pesquisa Estatísticas do Registro Civil, a Pesquisa Nacional de Saneamento Básico - PNSB, a Pesquisa Nacional de Saúde - PNS, e a Pesquisa Nacional da Saúde do Escolar - PeNSE.

## **Estatísticas Econômicas**

### **Agropecuária**

O Censo Agropecuário, de periodicidade decenal, segundo a legislação, constitui o núcleo das fontes estatísticas do respectivo setor econômico. O levantamento investiga, a partir dos estabelecimentos agropecuários, a organização fundiária (propriedade e utilização das terras), o perfil de ocupação da mão de obra e o nível tecnológico incorporado ao processo produtivo, entre outros temas estruturais de relevância. Para o acompanhamento anual do setor, destacam-se levantamentos como a Produção Agrícola Municipal - PAM, a Pesquisa da Pecuária Municipal - PPM e a Produção da Extração Vegetal e da Silvicultura - PEVS. O acompanhamento conjuntural é realizado por meio de variadas pesquisas mensais, trimestrais e semestrais (couro, abate, ovos de galinha, leite, dentre outras) (IBGE, 2021a).

### **Indústria, Construção, Comércio e Serviços**

Levantamentos de natureza amostral, como a Pesquisa Industrial Anual - Empresa - PIA-Empresa, a Pesquisa Industrial Anual - Produto - PIA-Produto, a Pesquisa Anual da Indústria da Construção - PAIC, a Pesquisa Anual de Comércio - PAC e a Pesquisa Anual de Serviços - PAS, visam a identificar as características estruturais básicas dos segmentos empresariais desses setores econômicos. O acompanhamento conjuntural é realizado por meio de pesquisas mensais com temas semelhantes. Para atividades selecionadas, a Pesquisa de Inovação - PINTEC, realizada trienalmente, investiga informações sobre as empresas que implementaram inovação, ou seja, que introduziram produto e/ou processo novo ou substancialmente aprimorado (IBGE, 2021a).

### **Preços e Custos**

Os índices de preços, produzidos contínua e sistematicamente, constituem indicadores essenciais para o acompanhamento da economia. O Sistema Nacional de Índices de Preços ao

Consumidor - SNIPC produz, entre outros, o Índice Nacional de Preços ao Consumidor – INPC e o Índice Nacional de Preços ao Consumidor Amplo - IPCA.

O primeiro visa a corrigir o poder de compra dos salários por meio da mensuração das variações de preços da cesta de produtos consumida pelas famílias com rendimentos de 1 a 5 salários mínimos. O segundo tem o objetivo de medir a inflação de um conjunto de produtos e serviços comercializados no varejo, referentes ao consumo pessoal das famílias com rendimentos de 1 a 40 salários mínimos, constituindo-se na inflação oficial do País. O Sistema Nacional de Pesquisa de Custos e Índices da Construção Civil – SINAPI permite acompanhar a evolução dos salários medianos da mão de obra e dos preços medianos dos materiais, máquinas, equipamentos e serviços da construção, contemplando os setores de saneamento básico, infraestrutura e habitação. Além desses indicadores, o Índice de Preços ao Produtor - IPP, cujo âmbito são as indústrias extrativas e de transformação, objetiva mensurar a mudança média dos preços de venda recebidos pelos produtores domésticos de bens e serviços, sinalizando as tendências inflacionárias de curto prazo (IBGE, 2021a).

### **Contas Nacionais**

As Contas Nacionais oferecem uma visão de conjunto da economia e descrevem os seus fenômenos essenciais, tais como produção, consumo, acumulação e riqueza, fornecendo uma representação compreensível e simplificada, porém completa, desse conjunto de fenômenos e de suas inter-relações, bem como das relações entre a economia nacional e o resto do mundo. Seus resultados anuais abarcam o Sistema de Contas Nacionais - SCN, o Sistema de Contas Regionais – SCR e o Produto Interno Bruto dos Municípios – PIB dos Municípios. O acompanhamento conjuntural é realizado por meio do Sistema de Contas Nacionais Trimestrais - SCNT. Também integram as Contas Nacionais, as Contas Econômicas Ambientais - CEA, que fornecem a contabilidade de recursos naturais associados à atividade econômica (IBGE, 2021a).

### **Informações de Geociências**

#### **Sistema Geodésico Brasileiro**

Constitui-se de um conjunto de estações (marcos) materializadas no terreno, implantadas e mantidas pelo IBGE, cuja posição serve como referência precisa a diversos projetos de engenharia - construção de estradas, pontes, barragens etc. - mapeamento, geofísica,

pesquisas científicas, dentre outros, sendo fundamentais para a manutenção dos limites e fronteiras territoriais (IBGE, 2021a).

### **Mapeamento Geográfico, Topográfico e Municipal**

Abrange as cartas topográficas e mapas delas derivados - Brasil, regionais, estaduais e municipais - que constituem as bases sobre as quais se operacionalizam os levantamentos e são representados seus resultados, em uma abordagem homogênea e articulada do território nacional. O IBGE vem produzindo o mapeamento topográfico do Brasil de forma sistemática, em escalas padronizadas (menores que 1:25.000), de acordo com o grau de desenvolvimento instalado ou projetado no território (IBGE, 2021a).

### **Estruturas Territoriais**

Acompanha a evolução da divisão político-administrativa e das divisões regionais e setoriais do território, delimitando e representando áreas legais e bases operacionais para pesquisas estatísticas e geográficas (IBGE, 2021a).

### **Recursos Naturais e Meio Ambiente**

Realiza mapeamentos, estudos e pesquisas de temas relativos ao meio físico (relevo, solo, clima, geologia) e ao meio biótico (fauna e flora) e promove a caracterização e avaliação das condições ambientais e dos impactos, gerados pela ação do homem, que comprometem o equilíbrio ambiental e a qualidade de vida da população (IBGE, 2021a).

### **Informações Geográficas**

São elaboradas, a partir de análises espaciais, as regionalizações do território que, ao produzir recortes territoriais em diferentes escalas, a exemplo das microrregiões geográficas, subsidiam o levantamento e a disseminação de estatísticas e a formulação e monitoramento de políticas públicas. A partir de sínteses temáticas são produzidas visões regionais e nacionais, a exemplo do Atlas Nacional do Brasil (IBGE, 2021a).

### **Disseminação**

O provimento de informações pelo IBGE é realizado através da sua rede nacional de disseminação, com áreas de atendimento em todas as capitais e nas principais cidades, oferecendo um dos maiores acervos especializados em informações estatísticas e geográficas



do país. Este acervo constitui-se de publicações impressas e eletrônicas, como também de bases de dados (IBGE, 2021a).

Através da Internet ([www.ibge.gov.br](http://www.ibge.gov.br)), o IBGE estabelece seu principal canal de comunicação com o usuário, disponibilizando os resultados das pesquisas em páginas dinâmicas e arquivos para download e banco de dados (Sistema IBGE de Recuperação Automática - SIDRA). O IBGE oferece, também, atendimento especializado via e-mail ([ibge@ibge.gov.br](mailto:ibge@ibge.gov.br)), de informações rápidas através de um *call center* (0800 721 8181), e através dos atendimentos nas Unidades Estaduais por meio das Supervisões de Disseminação de Informações. Os produtos do IBGE também são comercializados nas principais livrarias do país e na Internet. Os dados oriundos do trabalho do IBGE cujo acesso não esteja facilitado, podem ser acessados através da transparência passiva, fruto da lei de Acesso à Informação, desde que as informações não comprometam o sigilo dos informantes.

### **Desafios das pesquisas populacionais**

O IBGE, como órgão estatístico oficial do Brasil, enfrenta alguns desafios para retratar a realidade da sociedade de forma fidedigna. Da mesma forma que as mudanças da sociedade são retratadas pelas pesquisas populacionais, as dinâmicas da sociedade também acabam por influenciar a forma com que tais pesquisas devem ser feitas (ENCE, 2020). Nada impede, assim, que eventos inesperados e/ou esporádicos, sejam investigados, caso sejam objeto de interesse.

Para todas as pesquisas desenvolvidas pela instituição, há um planejamento elaborado pela equipe técnica, com a definição de sua metodologia, cronograma e objetivos. Entretanto, eventos diversos podem alterar alguma etapa ou levar ao desenvolvimento de uma nova pesquisa de acordo com a necessidade. Um exemplo recente foi a elaboração da pesquisa PNAD Covid-19, uma versão da Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios Contínua, em parceria com o Ministério da Saúde, para quantificar as pessoas com sintomas de Covid-19 e os impactos da pandemia no mercado de trabalho. A pesquisa teve início em 04 de maio de 2020 e foi finalizada em novembro do mesmo ano, sendo a coleta realizada por telefone. (IBGE, 2020a)

Para definir a amostra da nova pesquisa, o IBGE utilizou a base de 211 mil domicílios que participaram da PNAD Contínua no primeiro trimestre de 2019 e selecionou aqueles com número de telefone cadastrado.

A pesquisa estimou a quantidade de pessoas que tiveram algum dos sintomas de Covid-19, como febre, tosse, dificuldade de respirar, falta de paladar e olfato, fadiga, náusea e coriza. Nos casos de internação, foi possível saber também se o paciente foi sedado, entubado

ou colocado em respiração artificial com ventilador. Já nas situações em que não houve deslocamento até uma unidade de saúde, foi perguntado se os moradores receberam, por exemplo, a visita de um profissional de saúde na residência ou se tomaram algum remédio com ou sem orientação médica. (IBGE, 2020b)

A PNAD Covid também acompanhou as mudanças no mercado de trabalho no período pesquisado da pandemia, abordando questões sobre a prática de *home office*, os motivos que impediram a busca por emprego, os rendimentos obtidos pelas famílias, bem como o efeito dos auxílios emergenciais e a busca por empréstimos para sanar dívidas durante a pandemia.

### **Censo Demográfico 2022**

Conhecer a realidade em que vive a população brasileira é de extrema importância para os governos e para toda a sociedade e os resultados do Censo Demográfico permitem o alcance desta necessidade. É através dos dados coletados e tratados pelo IBGE, durante esta operação, que o Brasil é retratado de forma fiel e abrangente. (IBGE, 2021c)

Durante o Censo 2022 diversas perguntas serão respondidas. Será conhecido o tamanho da população brasileira, em que condições essa população vive, como se distribui no território nacional, o andamento da educação no Brasil, quais as condições de emprego e renda de sua população, dentre outras informações. (IBGE, 2021c)

O Censo 2022 ajudará cada cidadão a conhecer melhor o seu País, estados e, principalmente, seus municípios. Os dados obtidos podem ser usados em programas e projetos com intuito de acompanhar o crescimento e evolução das características da população ao longo do tempo; identificar áreas de investimentos prioritários em saúde, educação, habitação, transportes, energia, programas de assistência a crianças, jovens e idosos; selecionar locais que necessitam de programas de estímulo ao crescimento econômico e desenvolvimento social; fornecer referências para as projeções populacionais com base nas quais é definida a representação política no País, indicando o número de deputados federais, deputados estaduais e vereadores de cada estado e município; e fornecer subsídios ao Tribunal de Contas da União para o estabelecimento das cotas do Fundo de Participação dos Estados e do Fundo de Participação dos Municípios (IBGE, 2021c)

Seus resultados, porém, não serão utilizados apenas por governos. A sociedade comumente utiliza os dados divulgados na seleção de locais para instalação de fábricas, supermercados, análise do perfil de mão de obra brasileira, análise acadêmica do perfil



socioeconômico da população e, principalmente, para subsidiar os cidadãos com as informações para reivindicações de atenção de seus governantes (IBGE, 2021c).

Cabe destacar, ainda, que todos os moradores residentes e domiciliados no Brasil, na data de referência do Censo (ainda não definido para 2022), devem ser recenseados, inclusive pessoas que estão ausentes de seu domicílio por viagens, trabalho ou por questões de saúde, desde que essa ausência seja menor do que 12 meses. A população carcerária será recenseada quando dentro das regras específicas do Censo. (IBGE, 2021c)

A importância do Censo parece clara, mas também é importante destacar o seu tamanho, como será visto a seguir.

### **Números do Censo Demográfico 2022**

O próximo Censo Demográfico, segundo o próprio IBGE, será a maior operação de recenseamento já realizada no Brasil. A expectativa é de recensear aproximadamente 213 milhões de habitantes em aproximadamente 71 milhões de endereços, que serão visitados em todos os 5.570 municípios deste País.

Serão envolvidas mais de 230 mil pessoas contratadas temporariamente para todos os trabalhos, desde a óbvia coleta de dados, passando pelo apoio técnico administrativo e a apuração dos resultados. Apenas para comparação, o IBGE tem, hoje, entre temporários e efetivos, cerca de 12 mil servidores (IBGE, 2021c).

Em Mato Grosso do Sul, o IBGE possui cerca de 250 servidores. Durante o Censo, serão contratados cerca de 3.000 servidores temporários, por meio de processos seletivos, apenas para a operação.

Hoje o Instituto conta com 27 unidades estaduais e 560 agências de coleta distribuídos por todo o Brasil. Para a operação censitária, além destas estruturas, o IBGE contará com 6.100 postos de coleta Municipais e 1.450 coordenações regionais (IBGE, 2021c).

Em Mato Grosso do Sul, além da Unidade Estadual, o órgão conta com 11 agências instaladas de forma permanente. Durante o período Censitário, haverá mais 25 coordenações regionais e 69 postos de coleta municipais espalhados por 76 de seus 79 municípios.

Por fim, serão mais de 5.570 mapas municipais, 30 mil mapas de localidades municipais, além de 420 mil arquivos digitais e impressos dos setores censitários, que, em resumo, são as áreas de trabalho dos recenseadores, abrangendo aproximadamente 300 domicílios cada em áreas urbanas (IBGE, 2021c).

Percebe-se, então, que a operação censitária é enorme até mesmo para a já grande estrutura de trabalho existente hoje no IBGE. Por isso, é fundamental a participação dos governos estaduais e municipais nessa operação.

### **Participação Governamental**

Os dados obtidos em quaisquer trabalhos estatísticos objetivam ser precisos, verdadeiros e fundamentalmente relevantes e úteis. Para o IBGE, esse objetivo é ainda mais importante, uma vez que os beneficiários dos dados são uma população de, aproximadamente, 213 milhões de habitantes (IBGE, 2021c).

A relevância desses resultados é reforçada se forem consideradas as influências diretas do resultado da contagem populacional, o primeiro dos resultados a ser divulgado. O número de habitantes é um dos fatores que determina as faixas utilizadas na distribuição dos Fundos de Participação de Estados e Municípios (IBGE, 2021c).

Como dito anteriormente, a operação censitária é enorme, o uso dos dados é muito importante para o futuro financeiro de Estados e Municípios, e o IBGE espera contar com o envolvimento ativo destes governos em todas as etapas do Censo Demográfico.

Na fase de preparação, em particular, a atualização da Base Territorial - descritores de divisas, mapas e cadastros - é uma tarefa pesada e dispendiosa. A parceria com prefeituras e órgãos estaduais de planejamento constitui, sobretudo nesta etapa, elemento fundamental para o sucesso de um censo. Essas instituições dispõem de mapas municipais e cadastrais (zonas urbanizadas) mais atualizados que aqueles que o IBGE possui. Isto é, possuem um material que reflete melhor a realidade local, garantindo em grande parte a qualidade das informações coletadas, evitando omissões na cobertura da área do município, agilizando a coleta e reduzindo os custos da operação (IBGE, 2021c).

O principal instrumento de participação destes governos junto à operação censitária são as Reuniões de Planejamento e Acompanhamento do Censo (REPAC). O intuito destas reuniões é buscar, junto a sociedade, apoio e parcerias na apreciação de mapas elaborados pelo IBGE para a orientação das equipes de campo e a divulgação de resultados, promover a divulgação das etapas do Censo junto à comunidade local e buscar a colaboração para a instalação dos postos de coleta, assim como a disponibilização por parte dos governos da infraestrutura necessária à coleta dos dados e ao deslocamento, por exemplo, dos recenseadores em zonas rurais ou de difícil acesso (IBGE, 2021c).

Essas reuniões são presididas pelos representantes locais do IBGE e contam com a participação, da comunidade, autoridades locais dos três poderes, associações, sindicatos, lideranças comunitárias, universidades etc (IBGE, 2021c).

### **Cronograma e etapas do Censo 2022**

O cronograma do Censo Demográfico 2022 vem sendo discutido e efetuado desde 2017, lembrando apenas que o Censo estava previsto para 2020, sendo adiado por diversos motivos. São mais de 2 mil atividades interdependentes que farão a operação ter uma abrangência única. (IBGE, 2019) Com isto em mente, é importante destacar que será tratado, a seguir, apenas o fundamental para o conhecimento sobre a construção do Censo.

A primeira versão do questionário é realizada baseada em três pilares, a discussão interna, a consulta pública e a consulta aos usuários dos dados do Censo. A discussão interna objetiva ouvir os especialistas do IBGE sobre a padronização do questionário com base no que já foi efetuado anteriormente e discussão das possíveis mudanças a serem abordadas neste censo. A consulta pública, na qual entidades e instituições podem propor questões ou temas a serem verificados, é ampla e democrática, fundamental para identificar lacunas nos dados produzidos e estabelecer prioridades sobre os dados pesquisados. Por fim, a conversa com os principais usuários dos dados do IBGE, que neste caso foi realizada em 2018, favorece a transparência das escolhas feitas para o questionário do Censo Demográfico 2022. (IBGE, 2021c)

Após esta etapa, o questionário é enviado à comissão consultiva do Censo “formada por especialistas representantes da sociedade civil[...] e tem por objetivo assessorar o IBGE nas definições acerca dos questionários básico e da amostra, metodologia e plano tabular.” (IBGE, 2021c).

A partir deste momento o IBGE começa a preparar os testes com foco na questão operacional. No caso da próxima operação censitária, já foram efetuados, dentre outros, um teste de questionário, um teste de abordagem por telefone, um teste de preenchimento via internet, duas provas piloto, e um censo experimental. Ainda serão realizados um novo teste de abordagem por telefone e o teste de homologação de equipamentos, entre 2021 e 2022, visando ao aperfeiçoamento da coleta (IBGE, 2021c).

Por fim, em 2022, em data ainda não definida, será realizado o Censo Demográfico, com a divulgação de seus dados preliminares ainda em 2022, e seus dados finais, junto das análises da equipe do IBGE em 2023 (previsto) (IBGE, 2019).

A forma como os dados serão coletados também merece algum destaque. No censo 2022, a coleta será totalmente informatizada, através de dispositivos móveis de coleta (DMC) e de questionários online, estes últimos preenchidos pelo próprio morador recenseado.

Especialmente, devido à adaptação necessária por parte do IBGE à atual situação sanitária brasileira gerada pela pandemia de COVID-19, estudos estão sendo implementados para a utilização da abordagem por telefone para a realização das entrevistas do Censo 2022.

Sendo uma tradição do instituto a busca pela vanguarda tecnológica, o uso de dispositivos modernos de coleta e transmissão traz ao Instituto grande agilidade no acesso às informações coletadas, propiciando melhorias na supervisão e acompanhamento da coleta de dados, orientando os recenseadores com imagens espaciais do território investigado, gerando maior produtividade a todos os envolvidos na operação. (IBGE, 2019) Essas diversas formas de coleta, aliadas à estrutura já existente no IBGE para o tratamento de dados estatísticos, é o que permite ao instituto divulgar os dados preliminares do Censo cerca de dois meses após a finalização da coleta da pesquisa.

### **Desafios do Censo Demográfico 2022**

Conforme já argumentado, o IBGE é um Instituto de reconhecida relevância para o planejamento de ações públicas, visando à melhoria da qualidade de vida da população brasileira. Neste contexto, é importante destacar que operação censitária é cercada por inúmeros desafios.

O Censo, inicialmente previsto para 2020, tinha orçamento estimado em 3,4 bilhões de reais em 2019. Foi necessária uma readequação para aproximadamente 2,3 bilhões de reais pela diretriz de restrições orçamentárias impostas pelo governo federal. (O GLOBO, 2019) Em 2020, quando o Instituto já havia se adaptado ao corte e preparado a operação, o surto de COVID-19 no Brasil tornou inviável sua operação.

Na ocasião, o IBGE cedeu o recurso previsto para o Censo 2020 ao Ministério da Saúde para o combate à pandemia (AGÊNCIA IBGE NOTÍCIAS, 2020). Em 2021, já em fase bastante avançada de preparação para realização do Censo, o IBGE foi surpreendido pelo repentino corte de mais de 90% do orçamento originalmente destinada à operação censitária, restando apenas 54 milhões de reais para realização da operação. O corte, obviamente, tornou inviável sua realização (AGÊNCIA IBGE NOTÍCIAS, 2021b). Por fim, o Censo foi confirmado para 2022 por determinação do STF, ainda sem data de referência definida. O planejamento

segue sendo realizado pela direção do IBGE aguardando a recomposição do orçamento (AGÊNCIA IBGE NOTÍCIAS, 2021a).

Portanto, o primeiro grande desafio que acomete a realização do Censo advém da recomposição e garantia de manutenção da integralidade do orçamento inicialmente previsto para a operação, isto é, 2,3 bilhões de reais. Mesmo com a garantia trazida pela decisão do STF, a obtenção e liberação dos recursos exige um alto comprometimento do Ministério da Economia mediante a atual situação complexa na qual estão inseridos os recursos do país.

Também cabe mencionar que a questão financeira traz consigo outros desafios, os operacionais. Como exposto, as atividades de planejamento do Censo Demográfico são inúmeras, e dentre elas está o correto dimensionamento das contratações de pessoal temporário e dos processos seletivos inerentes a elas. Sendo boa parte do orçamento do Censo utilizado no pagamento de pessoal, as definições financeiras se tornam fundamentais.

A falta de definição sobre a data dos recursos também traz ao órgão indefinições quanto ao cronograma, principalmente em relação à cadeia de treinamentos e preparação de insumos, como a atualização dos mapas e do cadastro de endereços, tão importantes à operação em si.

Outro desafio que pode ser encontrado é incutir a obviedade da importância da operação para toda a sociedade e a necessidade colaboração da população em responder ao IBGE. Existe, inclusive, uma série de reportagens que têm demonstrado que o Instituto passa por dificuldades no trato com uma parcela dos informantes, como pode ser visto em sites de notícias (JORNAL DIÁRIO DA MANHÃ, 2019), (PORTAL G1, 2020) e (PORTAL ND+, 2020).

A origem deste problema tem as mais diversas explicações, desde questões como segurança pública, confiança no trabalho realizado pelo Instituto, a insatisfação pontual política independente da ideologia do respondente, entre outras. Por isso, é fundamental ao IBGE trabalhar, para sua principal operação de campo, um plano de divulgação massivo, que atinja os mais diversos públicos e mídias, mostrando a importância do trabalho realizado e de responder ao IBGE. O Instituto precisa dar à sua principal fonte de informação – a população brasileira – conhecimento específico sobre a operação, como se proteger de possíveis golpistas, a segurança no tratamento da informação prestada e seu sigilo, modernizando sua relação com o informante.

## Considerações finais

As diversas pesquisas realizadas pelo IBGE permitem acompanhar a dinâmica da estrutura socioeconômica do País, assim como analisar todo o território nacional. Indicadores sociais e econômicos ajudam a pautar planejamentos técnicos, incentivar debates e direcionar políticas públicas, além de subsidiar escolhas de negócios e pesquisas acadêmicas.

Independente das dificuldades e desafios enfrentados, a mensagem que se busca passar é a de que o IBGE, além de o responsável pelos censos demográficos desde 1940, se tornou um instituto consolidado e reconhecido internacionalmente em seus 85 anos de existência. Enfrentou, em toda sua história, diversos desafios financeiros, políticos e tecnológicos, mas sempre cumpriu sua missão, realizando as operações censitárias e mais de 70 outras pesquisas.

Em 2022 não será diferente, pois, independente do momento vivido, o Instituto, que é um órgão de Estado, com compromisso com a transparência e em expor a realidade dos brasileiros, continuará retratando o País com a excelência que lhe é reconhecida.

## Referências:

AGÊNCIA IBGE NOTÍCIAS. **Censo é adiado para 2021; coleta presencial de pesquisas é suspensa.** [s.l]. 17 de Março de 2020. Disponível em <https://agenciadenoticias.ibge.gov.br/agencia-noticias/2012-agencia-de-noticias/noticias/27160-censo-e-adiado-para-2021-coleta-presencial-de-pesquisas-e-suspensa>. Acesso: 15 de junho de 2021

AGÊNCIA IBGE NOTÍCIAS. **Estamos preparados para realizar o Censo neste ano, diz presidente do IBGE, sem descartar 2022.** [s.l]. 4 de abril de 2021a. Disponível em <https://agenciadenoticias.ibge.gov.br/agencia-noticias/2012-agencia-de-noticias/noticias/30602-estamos-preparados-para-realizar-o-censo-neste-ano-diz-presidente-do-ibge-sem-descartar-2022>. Acesso: 15 de junho de 2021

AGÊNCIA IBGE NOTÍCIAS. **IBGE sai em defesa do orçamento do Censo 2021.** [s.l]. 23 de março de 2021b. [s.l]. Disponível em: <https://agenciadenoticias.ibge.gov.br/agencia-noticias/2012-agencia-de-noticias/noticias/30350-ibge-sai-em-defesa-do-orcamento-do-censo-2021b>. Acesso: 15 de junho de 2021

ENCE, 2020. **População, território e estatísticas públicas: 20 anos do Programa de Pós-Graduação da ENCE / Escola Nacional de Ciências Estatísticas.** [organizado por Cesar Marques]. - Rio de Janeiro: IBGE, 2020.

IBGE. Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística. **Censo Demográfico, conhecendo o Brasil de 2020.** Rio de Janeiro. IBGE, 2019.

IBGE. Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística. **Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios - Pnad Covid19.** [s.l]. Disponível em:



<https://www.ibge.gov.br/estatisticas/sociais/trabalho/27946-divulgacao-semanal-pnad-covid1.html?=&t=o-que-e>. Acesso: 21 de junho de 2021a

IBGE. Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística **Indicadores de Saúde**. [s.l]. Disponível em: <https://covid19.ibge.gov.br/pnad-covid/>. Acesso: 21 de junho de 2021b

IBGE. Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística. **Atuação**. [s.l]. Disponível em: <https://www.ibge.gov.br/aceso-informacao/institucional/atuacao-ibge.html> Acesso: 21 de junho de 2021

IBGE. **Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística**. Disponível em: [www.ibge.gov.br](http://www.ibge.gov.br). Acesso em 23 de junho de 2021b.

IBGE. Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística. **Censo 2022**. [s.l]. 2021. Disponível em <https://censo2022.ibge.gov.br/sobre/conhecendo-o-brasil.html>. Acesso: 15 de junho de 2021c

IBGE. Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística. **O IBGE**. [s.l]. Disponível em: <https://www.ibge.gov.br/aceso-informacao/institucional/o-ibge.html>. Acesso: 21 de junho de 2021d

JORNAL DIÁRIO DA MANHÃ. **IBGE apresenta dificuldades em coletar informações**. [s.l], 2019. Disponível em: <https://diariodamanha.com/noticias/ibge-apresenta-dificuldades-em-coletar-informacoes/>. Acesso: 21 de junho de 2021

JORNAL O GLOBO. **IBGE vai reduzir questionário para cortar 25% dos custos do Censo 2020**. 9 de abril de 2019. [s.l]. Disponível em <https://oglobo.globo.com/economia/ibge-vai-reduzir-questionario-para-cortar-25-dos-custos-do-censo-2020-1-23584442>. Acesso: 15 de junho de 2021

PORTAL G1, 2020. **Agentes do IBGE enfrentam dificuldades em pesquisa que monitora impacto econômico da pandemia em Uberlândia e Araguari**. [s.l]. 2020. Disponível em <https://g1.globo.com/mg/triangulo-mineiro/noticia/2020/07/09/agentes-do-ibge-enfrentam-dificuldades-em-pesquisa-que-monitora-impacto-economico-da-pandemia-em-uberlandia-e-araguari.gh.html>. Acesso: 21 de junho de 2021

PORTAL ND+, 2020. **Com dificuldade na coleta de informações, IBGE atrasa divulgação da Pnad Contínua**. 29/07/2020. [s.l]. Disponível em <https://ndmais.com.br/saude/com-dificuldade-na-coleta-de-informacoes-ibge-adia-divulgacao-da-pnad-continua/>. Acesso: 15 de junho de 2021

*Recebido em 09 de julho de 2021.  
Aceito em 10 agosto de 2021.  
Publicado em 10 de setembro de 2021.*