

EL ESPACIO GEOGRÁFICO DE LA REGIÓN ADMINISTRATIVA Y DE PLANIFICACIÓN ESPECIAL (RAPE REGIÓN CENTRAL): HACIA UN ANÁLISIS DE LA FORMACIÓN REGIONAL EN COLOMBIA

Melba Rubiano Bríñez¹.

Introducción

El proyecto doctoral se inscribe dentro de la línea de investigación Ordenamiento y Desarrollo Sostenible del Doctorado en Geografía de la UPTC-IGAC y tiene como objetivo principal “Analizar la Región Administrativa y de Planificación Especial (RAPE Región Central) desde el punto de vista de su formación regional con el propósito de identificar las implicaciones territoriales de esta forma de integración regional”. Desde el enfoque de la Geografía Radical, principalmente, se discuten los abordajes epistemológicos de la geografía de Mateo y Bollo (2016); Santos (1996, 2000), Haesbaert (2006,2007, 2014), Lacoste (2004) y George (1967), entre otros, y con base en estudios técnicos como los que realiza el Departamento Nacional de Planeación (DNP) o académicos de otras disciplinas como los de Cuervo (2004), Alfonso (2009, 2015, 2017) y Revéiz (2013), por ejemplo, se estructura el núcleo problemático para conceptualizar la RAPE Región Central más allá de un acuerdo interadministrativo. Diferentes factores deben ser revelados y estudiados con miras a proponer un análisis regional que capte la heterogeneidad y diversidad, conforme las condiciones y características propias de la región, pero de forma equitativa y con perspectiva de promover la justicia espacial. Esto último da lugar para pensar la región como categoría geográfica para estudiar el espacio geográfico, como el lugar donde ocurren relaciones de poder sobre el territorio, centralización del capital y concentración de actividades económicas; lo que denota la existencia de conflictos por el dominio del territorio y resulta pertinente revisar a la luz de la geografía cómo se pueden analizar los fenómenos antes mencionados.

Palabras clave: multiescalaridad, Estado, región central.

La problemática de los desequilibrios territoriales

Colombia es un país cuya heterogeneidad estructural –geográfica, socio-económica y política– es materia de análisis que ha sugerido diferentes formas de organización y de ordenamiento de su ocupación, por lo que continúa siendo una ardua labor tratar de formular un modelo que propenda por la equidad territorial. Sin embargo, los aportes que en la actualidad se pueden realizar desde el estudio del ordenamiento territorial tienen un gran potencial para contribuir al conocimiento de las particularidades de los espacios geográficos. Vale decir que, el territorio colombiano es ocupado de forma desequilibrada y las proyecciones poblacionales disponibles sugieren la agudización del fenómeno. Desde un punto de vista normativo, propender por la desconcentración poblacional, económica y política, a fin de afianzar la democracia en los territorios y promover la creación de riqueza en las regiones que redunde en mejorar la calidad de vida de los habitantes, debe ser uno de los propósitos definidos por la integración regional.

Lo anterior conduce a cuestionarse en asuntos cómo: ¿Cómo se ha transformado la jerarquía urbana de la RAPE RC en el tiempo? ¿Cuál ha sido la incidencia del espacio geográfico en la forma de ocupación territorial de la RAPE RC? ¿Es adecuado el modelo de ordenamiento

¹ Docente investigadora Maestría en Gestión Urbana de la Universidad Piloto de Colombia. Estudiante del Programa de Doctorado en Geografía – Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia – Instituto Geográfico Agustín Codazzi (Convenio UPTC – IGAC). melbarubiano@gmail.com

territorial vigente? ¿Es posible un nuevo orden socioespacial en la jurisdicción de la RAPE RC?

A partir de estos cuestionamientos iniciales surge la posibilidad de vislumbrar una ordenación del territorio y sus implicaciones sobre la integración del territorio, la unidad y coherencia del modelo territorial de Estado y la toma de decisiones en temas cruciales para la población como la vivienda y la infraestructura de servicios y, en términos más generales, aportar elementos para hacer una distribución eficiente y equitativa del territorio.

Las ciudades contemporáneas crecen y se extienden hacia las zonas rurales y ultrapasando los límites de tales entes territoriales, lo que genera el *sprawl* urbano, que impacta en forma de conurbaciones y desequilibrios territoriales. Además, esto muestra el interés en un mercado de tierras que se esfuerza por invadir zonas antes utilizadas en otras actividades y que pasan a ser propiedad de otro tipo de actores que buscan su explotación en el mercado inmobiliario, por ejemplo. En línea con este razonamiento, el llamado al análisis de las escalas territoriales pasa por la reflexión sobre el modelo de ordenamiento propuesto, para plantear la pregunta central: Siendo la RAPE Región Central una forma de integración regional ¿reafirma la RAPE RC el proceso de ocupación en curso (concentración) o se propone modificarlo (desconcentración)?

La definición del problema parte del reconocimiento de que la RAPE Región Central abarca cinco entidades territoriales (Bogotá Distrito Capital y los departamentos de Cundinamarca, Boyacá, Meta y Tolima), que suman 316 municipios, con diferentes escalas territoriales y desequilibrios intraregionales, en términos poblacionales, económicos, políticos, sociales y culturales, por lo que se debe trabajar en un reordenamiento territorial que integre múltiples escalas que interactúen entre sí. En este sentido, se destaca que, por tratarse de una forma de integración regional inédita, se justifica estudiar sus implicaciones en términos que, desde la geografía, alimente la investigación sobre el tema. Los desequilibrios pueden ser analizados desde diferentes puntos de vista que resultan oportunos para la presente investigación. Así, se menciona que hay desequilibrios territoriales de orden administrativo, esto es, hay departamentos que tienen mayor cantidad de municipios que otros. Desequilibrios económicos y sociales, dados por la concentración del PIB, empleo y pobreza. Desequilibrios entre áreas urbanas y rurales, por diferencias en la densidad urbana, distribución de la población y procesos de migración de la población.

La propuesta de investigación se justifica debido a que los estudios precedentes sobre ordenamiento territorial, implican que, dado el proceso de integración regional promulgado, se aduce, en primer lugar, el abordaje de la región como categoría geográfica a ser estudiada y, en segundo lugar, el reconocimiento de la existencia de diferentes escalas en la forma de organización jurisdiccional (nacional, departamental y local), lo que implica que la comprensión del territorio debe abordarse desde diferentes escalas y jerarquías dada la heterogeneidad del país. En este sentido, la investigación propuesta sobre el espacio geográfico de la RAPE Región Central, se justifica desde el punto de vista del reconocimiento de estas diferencias y heterogeneidades intrarregionales con lo que se busca estudiar y analizar las implicaciones que tiene sobre el territorio.

De esta forma, con la investigación se busca aportar al estudio del ordenamiento territorial y, en este sentido, reflexionar sobre si el modelo centralista de Estado debe ser revisado y contemplar posibles propuestas que surgirán como resultado del estudio realizado. También, se justifica para anticipar posibles modificaciones sobre la zona objeto de estudio, en relación a usos del suelo, ocupación del territorio, política de vivienda, infraestructura de servicios públicos, entre otros aspectos a tener en cuenta. Bajo la idea que el Ordenamiento Territorial es eminentemente político y siguiendo el modelo del Estado Estratega de Revéiz (2013), la utilidad de este tipo de reflexiones se inscribe en la búsqueda de contenidos y estrategias para

la ocupación del territorio.

La hipótesis que se plantea es que las primacías territoriales repercuten en desequilibrios territoriales, de tal forma que inciden sobre la forma de ocupación del espacio geográfico dando lugar a disputas sobre el control del mismo. Así entendido se revisa si la desconcentración es necesaria como parámetro para identificar un modelo de integración regional y justifica que haya una figura como la RAPE Región Central.

El objetivo general es “Analizar la Región Administrativa y de Planificación Especial (RAPE Región Central) desde el punto de vista de su formación regional con el propósito de identificar las implicaciones territoriales de esta forma de integración regional”. Los objetivos específicos son:

- Caracterizar la RAPE Región Central mediante la identificación y medición de los componentes poblacionales, económicos y políticos que evidencien la existencia de primacías territoriales.
- Valorar el potencial del territorio comprendido por el espacio geográfico de la RAPE RC a fin de determinar las implicaciones sobre la vivienda, infraestructura, servicios públicos y el desarrollo urbano.
- Comprender la dinámica del ordenamiento territorial desde la perspectiva regional que se presenta en la RAPE RC con el propósito de identificar dónde se podrían localizar los incrementos poblacionales bajo el criterio de desconcentración.

Aproximación teórica y epistemológica al estudio de la RAPE Región Central

Dentro de las diversas posturas epistemológicas que existen en la geografía, se parte del abordaje teórico para el estudio planteado en la presente investigación desde el enfoque de la Geografía Radical, dada sus posibilidades para hacer un análisis crítico de la heterogeneidad de la formación regional en Colombia. La Geografía radical aboga por la geografía del compromiso social, entendiendo que los geógrafos deben inmiscuirse en los problemas e injusticias que se generan en la sociedad y orientar su tarea a romper con las desigualdades, las asimetrías y la exclusión.

Se considera procedente este enfoque dado que los geógrafos deben cumplir un rol en el cual intenten explicar en las problemáticas contemporáneas: segregación social, desigualdades social y urbana y disfunciones del sistema urbano, entre otros. En este último aspecto se relaciona con una corriente derivada de la Geografía Radical que es la Geografía Activa, que se conoce en primer lugar en Francia en los años 70 con autores como Pierre George e Yves Lacoste, y también tuvo representantes en América Latina, específicamente, en Brasil con Milton Santos y otros autores quienes proclamaron un manifiesto sobre el papel activo de la geografía.

Dentro de la postura epistemológica de la Geografía Radical se incluyen diferentes autores mencionados anteriormente. En el ámbito latinoamericano, Milton Santos, quien asume el espacio como estructura de la sociedad. Con un gran interés por el incremento de procesos como la globalización y la transformación del espacio social por el cambio tecnológico. Dentro de los geógrafos latinoamericanos, también, se incluye a Rogério Haesbaert, cuyos aportes se consideran pertinentes para el análisis del concepto de región y de espacio geográfico. Rojas y Gómez (2010), presentan una perspectiva geográfica novedosa que surge para integrar y como complemento del abordaje desde diferentes formas de conocimiento que se conoce como “nueva geografía regional”, desde esta perspectiva se incluyen aspectos de la geografía radical, la geografía humanista y del post-modernismo. En este sentido, se estudian las relaciones sociales vistas desde múltiples escalas, lo que coincide con la posición de Haesbaert de entender el territorio y específicamente, el ordenamiento territorial, como una dimensión multiescalar, y así poder entender la “realidad geográfica contemporánea”. (Gómez

y Rojas, 2010). Otro aporte relevante para el estudio de la región se encuentra a partir de Mateo y Bollo (2016), quienes hacen una revisión de los diferentes enfoques epistemológicos sobre región hasta llegar a la noción en la geografía contemporánea: la región se convierte en la “síntesis de los múltiples componentes del espacio geográfico” Mateo y Bollo (2016: 89).

En suma, en el marco de esta investigación, resulta relevante, con el aporte teórico desde los enfoques y corrientes del pensamiento geográfico, antes mencionados, para estudiar los rasgos geográficos característicos de la RAPE Región Central se emplearán los conceptos y categorías conceptuales como región, territorio, espacio geográfico y ordenamiento territorial, de forma preliminar, se anticipa que se abordarán los desequilibrios territoriales, concentración y centralismo, aspectos todos que tienen implicaciones sobre las escalas espaciales en relación a los índices primaciales (Alfonso, 2017), para identificar las variables de estudio pertinentes para la investigación.

Metodología

El abordaje metodológico se realizará a partir de un método mixto de investigación, es decir, combinando un análisis de información de tipo cualitativo y cuantitativo, con identificación de variables, que serán cuantificadas y espacializadas. Para ello se recurrirá a la búsqueda y análisis de tipo documental, análisis de contenido y espacial para alcanzar los objetivos planteados.

Resultados esperados

Como resultado del proceso de investigación se espera que se obtengan elementos para: identificar dónde crece la población; dónde debe ubicarse la población en proceso de urbanización; cuál debe ser la propuesta para organizar el territorio en aras de una equidad territorial y, por ende, que tenga implicaciones sobre la calidad de vida de la población. A partir del análisis de la RAPE Región Central como objeto de estudio, extraer lineamientos para abordar el modelo regional de ordenamiento territorial y así, aportar elementos para la reflexión en torno a atenuación de los desequilibrios territoriales inmersos en el proceso de organización del territorio de la RAPE RC en aras de revisar si es posible proponer un modelo desconcentrado o encontrar alguna alternativa.

Referencias bibliográficas

ALFONSO, O. *El “boom” de las ciudades intermedias es un mito, al menos en Colombia*. Inédito. 2017.

_____. *Observatorio METROMUN: Índice Alternativo de Desarrollo Municipal 2013 – Un estudio a partir de las fragilidades y resistencias del territorio colombiano*. Documentos de Trabajo n.º 51, Universidad Externado de Colombia. 2015.

ALFONSO, Ó.; ALONSO, C. 2015. *Análisis de la convergencia regional desde el espacio geográfico y el gasto de los hogares: una medición para Bogotá y su zona metropolitana*, colección. Integración Regional, 22. 2015.

ALFONSO, O. *Profundización de las relaciones de metropolización de Bogotá con la Sabana*. Ponencia presentada al VIII Seminario ACIUR, Universidad Nacional de Bogotá. (2009).

CUERVO, L. M. *Desarrollo económico y primacía urbana en América Latina: una visión histórico comparativa*. En *El rostro urbano de América Latina*. Buenos Aires, CLACSO. 2004.

MATEO, J.M.; BOLLO, M. *La Región como categoría geográfica*. Universidad Nacional

Autónoma de México - Centro de Investigaciones en Geografía Ambiental UNAM: CIGA, Morelia, 108 p. 2016.

SANTOS, M. *La naturaleza del espacio*, Barcelona, Editorial Ariel S.A. 2000.

George, P., Guglielmo, R., Kayser, B., & Lacoste, Y. (1967). *Geografía activa*. Ariel.

HAESBAERT, R. *Ordenamento territorial*. Boletim goiano de Geografia, 117-124. 2006.

_____. *Território e multiterritorialidade: Um debate*. *GEOgraphia* - Revista do Programa de Pós-graduação em Geografia da Universidade Federal Fluminense, 19-46. 2007.

_____. *Viver no limite. Território e multi / transterritorialidade em tempos de insegurança e contenção*. Rio de Janeiro: Bertrand Brasil. 2014.

LACOSTE, Y. *A geografia - Isso serve, em primeiro lugar, para fazer a guerra*. Campinas, SP: Papirus. 2004.

REVÉIZ, É. *El Estado estratega para el ordenamiento territorial*. Bogotá: Academia Colombiana de Ciencias Económicas. 2013.